IX. IZMJENA I DOPUNA PROSTORNOG PLANA UREĐENJA GRADA NOVSKE

PRIJEDLOG PLANA ZA JAVNU RASPRAVU

SAŽETAK ZA JAVNOST

UVOD

Najvažniji dio ovih izmjena i dopuna PPUG je njegova transformacija: proces prelaska prostornog plana iz analognog u digitalni oblik sa svojstvima i sadržajima pridruženima sukladno Pravilniku o prostornim planovima.

Digitalna transformacija prostornih planova dio je šireg procesa sveobuhvatne izmjene sustava prostornog uređenja kojega Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine provodi od 2013. godine uvođenjem interoperabilnog multiplatformnog Informacijskog sustava prostornog uređenja – ISPU.

RAZLOZI DONOŠENJA IZMJENA I DOPUNA PLANA I PROGRAMSKA POLAZIŠTA

Razlozi za donošenje izmjena i dopuna Plana su sljedeći:

A. Usklađenost sa zakonskim i podzakonskim okvirom

1. Zakonska obveza izrade izmjene i dopune Plana i usklađenje sa Zakonom

Obveza donošenja Izmjena i dopuna Plana propisana je odredbom članka 75. Zakona o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19 i 67/23 – u daljnjem tekstu: Zakon), a ovlaštenje Gradskog vijeća za donošenje Plana sadržano je u odredbi članka 109. stavka 4. Zakona.

Postupak izrade ove izmjene i dopune Plana započet je Odlukom o izradi od 17. prosinca 2024. te se, sukladno članku 236. stavku 3. Zakona o prostornom uređenju (NN 155/25), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2026., dovršava po odredbama Zakona (NN 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19 i 67/23).

2. Usklađenje s planom više razine

Sukladno odredbama članka 61. stavka 2. Zakona Plan mora biti usklađen s prostornim planom više razine i to:

Prostorni plan Sisačko-moslavačke županije (Službeni glasnik Sisačko-moslavačke županije broj 4/01, 12/10, 10/17, 12/19, 23/19 – pročišćeni tekst, 7/23, 20/23 i 8/24 – pročišćeni tekst)

Prostorni plan Parka prirode Lonjsko polje (NN 37/10)

B. Određivanje novih prostornoplanskih rješenja
Obrađeni su zahtjevi i prijedlozi zaprimljeni nakon donošenja prethodne izmjene i dopune Plana te su razmotrene mogućnosti proširenja, odnosno smanjenja građevinskih područja naselja i izdvojenih građevinskih područja izvan naselja, u okvirima utvrđenim Zakonom i Prostornim planom Sisačko-moslavačke županije.

CILJEVI PROSTORNOG UREĐENJA

Cilj izrade Plana je osuvremeniti, unificirati i digitalizirati prostorni plan uređenja te time pojednostavniti i olakšati njegovu provedbu. Plan će biti izrađen u modulu ePlanovi i modulu ePlanovi Editor informacijskog sustava prostornog uređenja, sukladno Pravilniku o prostornim planovima (NN 152/23). Plan će se izraditi i provoditi putem digitalnog infrastrukturnog servisa za unapređenje pružanja elektroničkih javnih usluga što će smanjiti opterećenja građanima, poslovnim subjektima i investitorima. Planom će se ubrzati izdavanje akata za gradnju i realizacija investicija na svim razinama upravljanja. Nova tehnologija izrade Plana omogućit će unošenje svih relevantnih prostornih podataka te njihovu analizu i usporedbu. Prostorni razvoj će

se temeljiti na sveobuhvatnoj analizi prostornih podataka koja će omogućiti kvalitetno i objektivno donošenje odluka o prostoru te precizniju projekciju njihovog sinergijskog učinka.

KARTOGRAFSKI PRIKAZ 1.1. NAMJENA PROSTORA

Namjene površina u analognom Planu, klasificirane sukladno starom Pravilniku, prevedene su u namjene sukladne Pravilniku o prostornim planovima (NN 152/23) prema sljedećoj tablici:

Namjena u „analognom" Planu	**Namjena u „digitalnom" Planu (naziv, oznaka, kod)**
građevinska područja naselja	Stambena namjena - poljoprivredna domaćinstva (S5) — KN-1-1-3005
građevinska područja naselja – povremeno stanovanje	Stambena namjena - poljoprivredna domaćinstva (S5) — KN-1-1-3005
proizvodna namjena – I (pretežito industrijska)	Proizvodna namjena (I1) — KN-1-1-3211
proizvodna namjena – farma	Proizvodna namjena - farma (I3) — KN-1-1-3213
poslovna namjena – K	Poslovna namjena - uslužna (K1) — KN-1-1-3261
	Poslovna namjena - veliki trgovački centar (K2) — KN-1-1-3262
	Komunalno-servisna namjena (KS1) — KN-1-1-3281
ugostiteljsko-turistička namjena (u GP naselja)	Ugostiteljsko-turistička namjena (u građevinskom području naselja) (T1) — KN-1-1-3401
sportsko-rekreacijska namjena – R	Sportsko-rekreacijska namjena - sportsko-rekreacijska igrališta na otvorenom (R3) — KN-1-1-3603
groblja – Gr	Groblje (Gr) — KN-1-1-3290
osobito vrijedno obradivo tlo – P1	Osobito vrijedno zemljište namijenjeno poljoprivredi (P1) — KN-1-1-1300
vrijedno obradivo tlo – P2	Vrijedno zemljište namijenjeno poljoprivredi (P2) — KN-1-1-3301
ostalo poljoprivredno tlo, šume i šumsko zemljište – P3/PŠ	Ostalo zemljište — KN-1-1-3399
šuma osnovne namjene – Š1 (gospodarska šuma)	Zemljište namijenjeno šumi i šumsko zemljište državnog značaja (SH1) — KN-1-1-1310
vodene površine – V	Površina unutarnjih voda - površina pod vodom (V1) — KN-1-1-3321
	Površina unutarnjih voda - površina povremeno pod vodom (V2) — KN-1-1-3322
eksploatacija mineralnih sirovina – E (ugljikovodici)	Eksploatacija ugljikovodika i geotermalnih voda (E1) — KN-1-1-1220
elektrane / energetski sustav	Površina infrastrukture - energetski sustav (IS7) — KN-1-1-3907 / KN-1-1-2907
u važećem planu nije razgraničeno (dijelom unutar i dijelom izvan GP)	Površina infrastrukture - cestovni promet (IS1) — KN-1-1-3901 / KN-1-1-2901 / KN-1-1-1901
	Površina infrastrukture - željeznički promet državnog značaja (IS2) — KN-1-1-1902
	Površina infrastrukture - vodnogospodarski sustav (IS8) — KN-1-1-3908 (nasipi i UPOV)
odlagalište otpada Kurjakana (zbrinjavanje otpada)	Gospodarenje otpadom područnog (regionalnog) značaja (GO) — KN-1-1-2851
područje obuhvata UPU-a Novske (građevinsko područje unutar UPU-a)	Površina određena urbanističkim planom uređenja (UPU) — KN-1-1-3994

GRAĐEVINSKA PODRUČJA

U izradi ovih izmjena i dopuna PPUG-a izvršene su sljedeće izmjene namjena površina i građevinskih područja:

- Izvršene su promjene namjene zbog usklađivanja namjena u važećem Planu s namjenama koje su određene Pravilnikom o prostornim planovima. Detaljni prikaz usklađivanja namjena prostora u važećem Planu s namjenama koje su određene Pravilnikom o prostornim planovima iznesen je u prethodnoj tablici.

- Namjene prostora su detaljnije razgraničene.
  - Površine šuma su određene sukladno podacima koje su za izradu plana dostavile Hrvatske šume i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva.

  Razgraničenje osobito vrijednog i vrijednog poljoprivrednog zemljišta preuzeto je iz podataka koje je za potrebe Prostornog plana Sisačko-moslavačke županije izradio i dostavio Zavod za prostorno uređenje Sisačko-moslavačke županije.

- Izmijenjen je prikaz izgrađenog i neizgrađenog dijela građevinskih područja sukladno stvarnom stanju u prostoru.

- Građevinska područja su na manjem broju lokacija povećana temeljem zahtjeva dostavljenih u postupku izrade plana, a na pojedinim lokacijama smanjena.
- Građevinska područja su povećana temeljem evidentiranja postojećih građevina koje nisu bile obuhvaćene granicama građevinskog područja.

Granice građevinskih područja usklađene su s važećim digitalnim katastarskim planom Državne geodetske uprave, tako da se, gdje god je to bilo moguće, poklapaju s granicama katastarskih čestica. Time se smanjuje broj nepotrebnih parcelacija pri ishođenju akata za gradnju, a izgrađenost građevinskih područja izračunata je točnije nego u važećem Planu.

Na zahtjev nositelja izrade iz građevinskog područja naselja Bročice isključeno je približno 100.000 m² rubnog područja koje nije komunalno opremljeno te nema uređene prometnice ni drugu infrastrukturu.

Na zahtjev nositelja izrade iz građevinskog područja naselja Brestača isključeno je približno 120.000 m² rubnog područja koje nije komunalno opremljeno te nema uređene prometnice ni drugu infrastrukturu.

Ukupna površina građevinskih područja naselja iznosi 2.089,49 ha. Od toga se 1.033,04 ha provodi neposredno ovim Planom (752,52 ha izgrađeno i 280,52 ha neizgrađeno, odnosno 72,84 % izgrađeno), a 1.056,45 ha (50,56 %), pretežito u naselju Novska, provodi se posredno, Urbanističkim planom uređenja Novske (468,70 ha izgrađeno i 587,75 ha neizgrađeno). Ukupno je izgrađeno 1.221,22 ha, odnosno 58,45 % građevinskih područja naselja. Izdvojena građevinska područja izvan naselja zauzimaju 69,19 ha, od čega je 47,70 ha (68,94 %) izgrađeno, a 21,49 ha (31,06 %) neizgrađeno.

Budući da su građevinska područja naselja i izdvojena građevinska područja izvan naselja izgrađena više od 50 % svoje površine, sukladno Zakonu mogla su se povećati.

INFRASTRUKTURNI SUSTAVI

Podaci o infrastrukturnim mrežama u važećem planu su većinom zastarjeli i netočni te su zamijenjeni podacima koje su nadležna javnopravna tijela i distributeri dostavili u tijeku izrade prijedloga plana. Podaci su preneseni u odgovarajuće pravilnikom definirane slojeve.

Kategorizacija javnih cesta usklađena je s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta (NN 109/25). Trase cesta korigirane su sukladno stvarnom stanju u prostoru.

Pojedine širine zaštitnih pojasa i koridora infrastrukturnih građevina (dalekovodi, ceste, plinovodi i slično) su izmijenjene sukladno uvjetima i zahtjevima javnopravnih tijela.

Prema podacima Hrvatskih voda u Plan su uneseni sustav melioracijske odvodnje (melioracijsko područje i osnovna kanalska mreža duljine približno 305 km), retencija Lonjsko polje i akumulacija Novljansko jezero te nasipi, vodotoci i kanali.

Plan po prvi put određuje površine za smještaj sunčanih elektrana (ukupno približno 407 ha izvan građevinskih područja): u k.o. Bročice, gdje je sunčana elektrana već izgrađena, i u k.o. Goleši, gdje je sunčana elektrana područnog (regionalnog) značaja planirana Prostornim planom Sisačko-moslavačke županije. Važeći Plan samostalne sunčane elektrane nije dopuštao.

Proširena je površina odlagališta otpada Kurjakana (8,17 ha).

PODRUČJA POSEBNIH UVJETA KORIŠTENJA

U plan su uneseni ažurirani podaci za područja posebnih uvjeta korištenja (zaštićena i evidentirana područja prirode i krajobraza, ekološka mreža, kulturna dobra, eksploatacijska polja i istražni prostori ugljikovodika i slično).

Podaci o zaštićenim kulturnim dobrima usklađeni su s podacima Ministarstva kulture i medija koji su dostupni na mrežnim stranicama Ministarstva na adresi:

https://geoportal.kulturnadobra.hr/geoportal.html#/

U kartografske prikaze uneseni su Park prirode Lonjsko polje, područja ekološke mreže Natura 2000 (POP HR1000004 Donja Posavina i POVS HR2000416 Lonjsko polje), kultivirani krajobraz, 12 zaštićenih kulturnih dobara i 16 lokaliteta evidentirane arheološke baštine.

Uneseni su i podaci o područjima posebnih ograničenja: područje najvećeg intenziteta potresa (VII° MCS), evidentirana klizišta, vodonosno područje, područja opasnosti od poplava (mala i srednja vjerojatnost) te zona mjera zaštite od buke uz autocestu A3.

ODREDBE ZA PROVEDBU

Struktura odredbi za provedbu u ePlanovima određena je Pravilnikom o prostornim planovima i značajno se razlikuje od strukture odredbi u važećem Planu.

Sadržaj odredbi važećeg Plana prenesen je u odgovarajuća poglavlja odredbi novog plana.

Odredbe za provedbu usklađene su sa zahtjevima javnopravnih tijela koja su sudjelovala u postupku izrade prijedloga plana.

Sustav ePlanovi omogućuje da se na kartografskom prikazu 1.3. Provedba prostornog plana razgraniče sva područja za koja se Planom utvrđuju različiti uvjeti provedbe. Za svako od tih područja sustav generira članak odredbi za provedbu standardiziranog sadržaja. Sadržaj tog standardiziranog članka većim je dijelom preuzet iz odredbi Zakona kojima su propisani lokacijski uvjeti za provedbu zahvata u prostoru.

Kartografski prikaz 1.3. Provedba prostornog plana, neposredno povezan s odredbama za provedbu, tako postaje ključni alat za brzu i jednostavnu provedbu plana.

S obzirom na to da u važećem planu ne postoji kartografski prikaz adekvatan prikazu pravila provedbe u novom planu, pravila provedbe usporedit će se s kartografskim prikazom namjene površina i građevinskih područja u važećem planu. Pregledni prikaz relacije između namjena površina važećeg plana i pravila provedbe novog plana dan je u sljedećoj tablici.

Namjena u „analognom" Planu	**Pravilo provedbe u „digitalnom" Planu**
građevinska područja naselja (uključujući ugostiteljsko-turističku i sportsko-rekreacijsku namjenu unutar naselja)	Naselja
proizvodna namjena – I, farma – I3, poslovna namjena – K, komunalno-servisna namjena, odlagalište otpada Kurjakana	Proizvodnja, usluge i komunalni servisi
proizvodna namjena – I unutar građevinskih područja naselja (Bročice, Kozarice, Paklenica, Brestača)	Proizvodnja i usluge u naseljima
sportsko-rekreacijska namjena – R izvan naselja uz Novljansko jezero i vodena površina jezera	Novljansko jezero
groblja	Groblja
elektrane / energetski sustav	Sunčane elektrane
u važećem planu nije razgraničeno (ceste, željeznica)	Promet
vrijedno obradivo, ostalo, šume, vode, osobito vrijedno, eksploatacija, nasipi	Površine izvan građevinskih područja

Planom je razgraničeno osam zona pravila provedbe: Površine izvan građevinskih područja (28.978,18 ha), Naselja (909,84 ha), Promet (516,36 ha), Sunčane elektrane (407,23 ha), Proizvodnja, usluge i komunalni servisi (70,42 ha), Groblja (23,37 ha), Proizvodnja i usluge u naseljima (9,80 ha) i Novljansko jezero (6,08 ha). Za područje obuhvata Urbanističkog plana uređenja Novske (1.056,45 ha) uvjeti provedbe utvrđuju se tim urbanističkim planom.